

М.Н. Кузбагаров, Е.В. Кузбагарова

КОРРУПЦИЯ И ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО: НЕОБХОДИМОСТЬ И РЕАЛЬНОСТЬ ПРОТИВОСТОЯНИЯ

Муслим Назаргалиевич Кузбагаров – доцент кафедры гражданского права и процесса, ЧОУ «Институт правоведения и предпринимательства», кандидат юридических наук, доцент, г. Санкт-Петербург, г. Пушкин; **e-mail: muslim_72@mail.ru.**

Елена Викторовна Кузбагарова – доцент кафедры предпринимательского права, ЧОУ «Институт правоведения и предпринимательства», кандидат юридических наук, доцент, г. Санкт-Петербург, г. Пушкин; **e-mail: elenakuzbagarova@mail.ru.**

В статье рассмотрены вопросы необходимости участия гражданского общества в процессе противодействия коррупции в органах местного самоуправления

***Ключевые слова:** гражданское общество; органы местного самоуправления; коррупция.*

В настоящее время на страницах газет и в средствах массовой информации, сети «Интернет» часто приходится слышать о несостоятельности государственных органов и органов местного самоуправления в борьбе с коррупцией и необходимости средствами гражданского общества начинать проведение активных действий, направленных на искоренение коррупционных проявлений в различных сферах государственной службы и т.п. В связи с этим возникает резонный вопрос о роли гражданского общества в борьбе с коррупцией как одного из эффективных и независимых институтов правового государства.

Первоначально ответ на поставленный вопрос лежит в плоскости правовой культуры и правосознания граждан и их роли в антикоррупционной деятельности. Степень активности граждан в данном направлении деятельности имеет разные уровни, кто-то единолично предпринимает попытки борьбы с коррупционными проявлениями, другие граждане объединяются в общественные организации и движения антикоррупционной направленности и ведут более активную деятельность. Об эффективности борьбы отдельных граждан с коррупционными явлениями судить достаточно сложно, вместе с тем деятельность отдельных общественных организаций и движений порой оценивается не только на уровне Российской Федерации, но и в мировом сегменте. При этом, как и любая деятельность, осуществляемая в государстве, должна быть урегулирована на законодательном уровне, ибо без правовой основы их деятельность будет носить нелегитимный характер.

Создание и функционирование общественных организаций, движений антикоррупционной направленности, например Общественной Палаты при

Президенте и аналогичных на уровне субъектов РФ и иных неправительственных организаций (например, ОО «Якутия – Наше Мнение») [6] и независимых антикоррупционеров требует в настоящее время разработки правовой основы их деятельности и компетенции. Правовая основа деятельности данных общественных организаций и движений, в свою очередь позволила бы определить их правовой статус и защищенность от необоснованных нападков и притязаний со стороны лиц, которые будут замечены в коррупционных делах. Имеющийся пробел в законодательстве не позволяет в должной мере реализовать те цели и задачи, которые в целом стоят перед гражданским обществом любого демократического государства и тем самым снижается эффективность такого инструментария.

На уровне субъектов РФ предпринимались попытки выработать законодательные инициативы, которые должны получить закрепление на федеральном уровне. Например, еще в мае 2011 года общественная организация «Якутия – Наше Мнение» на основании Свидетельства об аккредитации юридического лица в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность, № 1007 от 10.12.2010 г., являясь субъектом антикоррупционной деятельности, предложила рассмотреть меры по расширению и участию институтов гражданского общества в противодействии коррупции в рамках законодательного закрепления форм участия гражданского общества в антикоррупционной деятельности. Вместе с тем, до настоящего времени, как говорится, «а воз и ныне там», т.е. Федеральный закон РФ от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (в ред. от 30.10.2018 г.) содержит пробелы в вопросах участия гражданского общества в антикоррупционной деятельности.

Гражданское общество является неотъемлемой частью любого развивающегося демократического государства и проявлением народовластия, в рамках осуществления контроля за деятельностью государственных структур и одновременного участия в выработке стратегических направлений в государстве для решения задач, стоящих перед обществом в целом.

Вместе с тем, подлежащее обсуждению представляется мнение Е.Е. Касаревой, что борьба с коррупцией – это, по сути, борьба с «ветряными мельницами», практически безуспешная. Ведь государство борется с самим гражданским обществом. А поддерживая организации гражданского общества, государство преумножает коррупцию. По существу, коррупция и гражданское общество – это части целого, которые не могут существовать по отдельности, и для того, чтобы антикоррупционные законы возымели действие, – должен быть проработан четкий механизм внедрения правоприменительной практики во всех сферах общественной и государственной деятельности [1. С. 77].

Достаточно категорично об эффективности участия организаций гражданского общества в борьбе с коррупцией высказывается С.

Кордонский, отмечающий, что если общественная организация антикоррупционной направленности не инспирирована государством, то она потенциально чиновниками воспринимается как противоправная и антигосударственная, и членам российского гражданского общества гораздо эффективнее и безопаснее действовать в одиночку, чем в составе общественной организации [3. С. 69].

Посмеем не согласиться с некоторыми высказываниями авторов и поддержать рассуждения И.В. Тепляшина [6], в связи с тем, что например, в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента РФ от 12.05.2009 г. № 537, отмечается, что главными стратегическими рисками и угрозами национальной безопасности в экономической сфере на долгосрочную перспективу являются сохранение экспортно-сырьевой модели развития национальной экономики, снижение конкурентоспособности и высокая зависимость ее важнейших сфер от внешнеэкономической конъюнктуры, потеря контроля над национальными ресурсами, ухудшение состояния сырьевой базы промышленности и энергетики, неравномерное развитие регионов и прогрессирующая трудонедостаточность, низкая устойчивость и защищенность национальной финансовой системы, сохранение условий для коррупции и криминализации хозяйственно-финансовых отношений, а также незаконной миграции (ст. 55).

Анализ отдельных положений данной стратегии (ст.ст. 39, 48) также позволил нам выделить факты прямого указания руководства государства на необходимость взаимодействия гражданского общества с органами государственной власти. В частности, указывается, что обеспечение государственной и общественной безопасности возможно и с помощью разработки и использования специальных мер, направленных на снижение уровня коррумпированности с привлечением общественности (ст. 39).

В качестве форм взаимодействия гражданского общества с органами государственной власти и органами местного самоуправления можно выделить:

- проведение среди всех социальных слоев населения в различных регионах страны социологических исследований для оценки уровня коррупции в Российской Федерации и эффективности принимаемых мер по противодействию коррупции;

- эффективную деятельность рабочей группы по вопросам совместного участия в противодействии коррупции представителей бизнес-сообщества и органов государственной власти при президиуме Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции, уделяя особое внимание вопросам реализации Антикоррупционной хартии российского бизнеса.

Неразвитое в полной мере правосознание и мировоззрение граждан, направленное на противодействие коррупции, отсутствие в доступной форме информации о структурах государства, в которые могли бы обратиться граждане для получения нужной информации и заявления об

имеющихся фактах коррупционного поведения среди государственных и муниципальных служащих являются, по нашему мнению, только отдельными причинами наличия коррупционных проявлений в органах государственной власти и органах местного самоуправления. При этом анализ официальных сайтов Общественных палат субъектов Российской Федерации показал, что в содержании информации, размещённой на сайтах, имеется раздел «Гражданское общество и коррупция». Данный раздел содержит информацию о проведенных научных и общественных мероприятиях, посвященных вопросам сотрудничества органов власти и общественных организаций в реализации государственной антикоррупционной политики [5]. На сайте «ТРАНСПЕРЕНСИ ИНТЕРНЕШНЛ – РОССИЯ» размещена информация об Антикоррупционных приёмных в Санкт-Петербурге, Владимире, Барнауле, Калининграде и Екатеринбурге [4].

Таким образом, мы можем сказать о том, что институт гражданского общества является необходимым в противостоянии коррупции в органах местного самоуправления и иных органах государственной власти как независимый и эффективный барьер, но, в свою очередь, ещё остаётся масса правовых проблем с его становлением и участием в жизни общества и государства в целом.

ЛИТЕРАТУРА

1. Карасева Е.Е. Коррупция и гражданское общество в России – противостояние или части неделимого целого // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. Тамбов: Грамота, 2009. № 3 (4). С. 76–78. URL: <https://www.gramota.net/materials/3/2009/3/18>(дата обращения: 15.03.2019).

2. Колосова Н.М., Иванюк О.А. Гражданское общества и государство в борьбе с коррупцией // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2015. № 7. С. 78–82.

3. Кордонский С.Г. Государство, гражданское общество и коррупция // Отечественные записки. Журнал литературный, политический и ученый. 2005. № 6(27). С. 65–71.

4. Официальный сайт Автономной некоммерческой организации «Центр антикоррупционных исследований и инициатив «ТРАНСПЕРЕНСИ ИНТЕРНЕШНЛ-Р». URL: <https://transparency.org.ru/> (дата обращения: 15.03.2019).

5. Официальный сайт Общественной палаты Костромской области. URL: <https://orkostroma.ru>(дата обращения: 15.03.2019).

6. Официальный сайт Общественной организации «Якутия – Наше мнение». URL: <https://www.yakutian.org/> (дата обращения: 15.03.2019).

7. Тепляшин И.В. Роль гражданского общества в противодействии коррупции: общетеоретические аспекты // Научный ежегодник Института философии и права Уральского отделения Российской академии наук. 2009. Вып. 9. С. 516–527.