

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Юридический факультет

УТВЕРЖДАЮ
Декан факультета
Комкова Г.Н.



" 22 " 12 2021 г.

Рабочая программа дисциплины

Муниципальное право России

Направление подготовки бакалавриата
40.03.01 Юриспруденция

Квалификация (степень)
Бакалавр

Квалификация (степень) выпускника
юрист

Форма обучения
Очно-заочная

Саратов,
2021

Статус	ФИО	Подпись	Дата
Преподаватель-разработчик	Аверьянова Н.Н.		20.12.2021
Председатель НМК	Тогузаева Е.Н.		20.12.2021
Заведующий кафедрой	Комкова Г.Н.		20.12.2021
Специалист Учебного управления	Кольцова О.В.		

1. Цели освоения дисциплины

Дисциплина «Муниципальное право России» входит в число учебных курсов, которые представляют собой необходимый элемент высшего юридического образования и составляют фундамент для усвоения общепрофессиональных и специальных дисциплин направления подготовки «Юриспруденция».

Муниципальное право России является комплексной отраслью российского права, которая представляет собой совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе организации местного самоуправления и решения населением муниципальных образований непосредственно через выборные и другие органы местного самоуправления вопросов местного значения, а также в процессе реализации отдельных государственных полномочий, которыми могут наделяться органы местного самоуправления.

Целью изучения курса «Муниципальное право России» - дать студентам представление о конституционно-правовой основе местного самоуправления, обратить особое внимание на принципы организации местного самоуправления, организационные и финансово-экономические основы местного самоуправления в Российской Федерации. В основу изучения положены конституционные положения о местном самоуправлении, действующее федеральное и региональное законодательство о местном самоуправлении и муниципальной службе, а также муниципальные правовые акты.

Освоение дисциплины в ходе лекционных, лабораторных и практических занятий дополняется самостоятельной работой студентов, во время которой они изучают конспекты лекций, основную и дополнительную литературу, готовятся к практическим занятиям, к итоговому и промежуточному контролю, выполняют контрольные задания.

Изучение данной дисциплины является необходимым элементом в процессе становления юриста-профессионала. В современной реалии без указанных знаний и навыков выпускник, обучавшийся по направлению подготовки «Юриспруденция» не может выступать конкурентно способным и востребованным на рынке труда специалистом.

2. Место дисциплины в структуре ООП специалитета

Учебная дисциплина «Муниципальное право России» Б1.В.ДВ.03.01 относится к дисциплинам по выбору Блока 1. «Дисциплины (модули)» учебного плана ООП по направлению подготовки бакалавриата 40.03.01 Юриспруденция.

Студент, изучающий «Муниципальное право России», должен знать основные общенаучные методы и приемы познания, закономерности экономического и общественно-политического развития общества и государства, знать основные положения теории права и отдельных отраслей права.

Для полноценного усвоения дисциплины необходима предшествующая теоретическая подготовка по следующим дисциплинам: «Теория государства и права», «История государства и права России», «История государства и права зарубежных стран», «Конституционное право».

Учебная дисциплина «Муниципальное право России» является предшествующей для дисциплин: «Система защиты прав человека», «Земельное право»

3. Результаты обучения по дисциплине «Муниципальное право России»

Код и наименование компетенции	Код и наименование индикатора (индикаторов) достижения компетенции	Результаты обучения
ПК-3 Способен квалифицированно применять правовые	ПК-3.1 Различает специфику и особенности	Знать: систему законодательства о местном самоуправлении, принципы

<p>нормы и принимать правоприменительные акты в конкретных сферах юридической деятельности</p>	<p>конкретных сфер юридической деятельности, в которых осуществляется правоприменение; ПК-3.2 Анализирует правоприменительную практику в целях решения профессиональных задач; ПК-3.3 Понимает значимость и сущность правосудия, различает виды судопроизводства; ПК-3.4 Понимает сущность контрольно-надзорной деятельности, систему соответствующих органов, различает виды контрольно-надзорных полномочий и правоприменительных актов; ПК-3.5 Понимает значение и специфику правоприменения в системе государственной и муниципальной службы</p>	<p>муниципального права, основные категории муниципального права. Уметь: правильно применять теоретические знания по муниципальному праву, в том числе свободно оперировать правовой терминологией и понятиями, точно их использовать в правоприменительной практике, толковать нормы законодательства о местном самоуправлении, осуществлять правильную квалификацию правоотношений, устанавливать применимую норму права, анализировать судебную практику для дальнейшего применения в соответствующей правовой ситуации. Владеть: навыками осуществления правоинтерпретационной деятельности, составления процессуальных документов, навыками устных выступлений и правильного построения аргументов, навыками формирования структурированного изложения правовой позиции в документах.</p>
--	--	--

4. Структура и содержание учебной дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 2 зачетные единицы 72 часа.

№ п/п	Наименование раздела, подраздела, темы лекции	Семестр	Неделя семестра	Бюджет учебного времени						Форма текущего и итогового контроля
				в том числе						
				лекции	Лабораторные занятия		Практические занятия		Самостоятельная работа	
					Общая трудоемкость	Из них – практическая подготовка	Общая трудоемкость	Из них – практическая подготовка		

						ка				
1	Муниципальное право как отрасль российского права, наука и учебная дисциплина	5	1	1	-	-	2	2	3	реферат решение практических задач
2	Понятие и история развития местного самоуправления в России	5	1-2	1	1	1	1	1	3	реферат решение практических задач
3	Муниципальные правовые акты: понятие и виды	5	2-3	1	1	1	1	1	3	реферат решение практических задач
4	Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления	5	3-4	1	1	1	1	1	3	реферат решение практических задач
5	Территориальная основа местного самоуправления	5	5	1	1	1	1	1	3	реферат решение практических задач
6	Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления	5	5-7	1	1	1	1	1	3	реферат решение практических задач
7	Особенности организации местного самоуправления	5	7-8	1	1	1	2	2	3	реферат решение практических задач
8	Вопросы местного значения	5	8-10	1	1	1	2	2	3	реферат решение практических задач
9	Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями	5	10-11	-	1	1	2	2	4	реферат решение практических задач
10	Экономическая основа местного самоуправления	5	11-12	-	-	-	2	2	4	реферат решение практических задач
11	Межмуниципальное сотрудничество	5	13	-	-	-	2	2	4	реферат решение практических задач

										ких задач
12	Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью	5	13-15		-	-	1	1	4	реферат решение практических задач
	Промежуточный контроль				-	-				Зачет
	ИТОГО 72			8	8	8	16	16	40	

ПРОГРАММА КУРСА «МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО РОССИИ»

ТЕМА 1. МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО КАК ОТРАСЛЬ РОССИЙСКОГО ПРАВА, НАУКА И УЧЕБНАЯ ДИСЦИПЛИНА

Понятие муниципального права и местного самоуправления. Понятие предмета муниципального права. Отличительные признаки отношений, составляющих предмет муниципально-правового регулирования. Отношения, возникающие в процессе решения вопросов местного значения путём непосредственного выражения гражданами своей воли. Отношения, связанные с деятельностью органов местного самоуправления по управлению в различных отраслях и сферах, решение других вопросов, включая вопросы организации своей работы и муниципальной службы. Отношения, возникающие в процессе реализации органов местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Основные субъекты муниципального права. Правовое регулирование муниципальных отношений. Императивный метод. Диспозитивный метод. Метод гарантий. Муниципально-правовые нормы и институты.

Муниципальное право – комплексная отрасль права. Источники отрасли муниципального права. Взаимосвязь муниципального права с другими отраслями права. Научная дисциплина муниципального права. Понятие и предмет научной дисциплины муниципального права. Система научной дисциплины муниципального права. Источники научной дисциплины муниципального права. Методы исследования, применяемые наукой муниципальное право. Муниципальное право как учебная дисциплина. Задачи муниципального права как учебной дисциплины.

Понятие и структура муниципально-правовых отношений. Виды муниципально-правовых отношений. Основания возникновения, изменения и прекращения муниципально-правовых отношений. Основные субъекты муниципально-правовых отношений: право граждан на местное самоуправление; муниципальные образования как субъекты муниципально-правовых отношений; органы государственной власти как субъекты муниципально-правовых отношений; органы местного самоуправления как субъекты муниципально-правовых отношений; иные участники муниципально-правовых отношений. Методы регулирования муниципально-правовых отношений.

ТЕМА № 2. ПОНЯТИЕ И ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ

Местное самоуправление России в период с до монгольского и до развития земского самоуправления. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России. Особенности самоуправления казачества.

Местная власть в Советский период. Развитие местного самоуправления в современный период.

Период 1990-1993 гг.

Период 1993-1995 гг.

Период 1995 г. - по настоящее время.

Основные подходы к определению местного самоуправления. Теории местного самоуправления. Модели местного самоуправления. Муниципальные системы зарубежных стран. Англосаксонская система. Континентальная (французская) система. Местное самоуправление в Германии. Советская модель местного самоуправления.

Признаки местного самоуправления. Соотношение государственной и муниципальной властей. Основные направления их взаимодействия.

Принципы местного самоуправления. Характерные особенности принципов местного самоуправления. Самостоятельность решения населением вопросов местного значения. Организационное обособление местного самоуправления: его органы в системе управления государством и взаимодействие с органами государственной власти в осуществлении общих задач и функций. Соответствие материальных и финансовых ресурсов местного самоуправления его полномочиям. Ответственность местного самоуправления и должностных лиц перед населением и государством. Многообразие организационных форм осуществления местного самоуправления. Соблюдение прав и свобод человека и гражданина. Законность в организации и деятельности местного самоуправления. Коллегиальность и единоначалие в деятельности местного самоуправления. Гласность в деятельности местного самоуправления. Государственная гарантия местного самоуправления. Функции местного самоуправления, понятие функций. Обеспечение участия населения в решении вопросов местного значения. Управление муниципальной собственностью, финансовыми средствами местного самоуправления. Обеспечение комплексного социально-экономического развития муниципального образования. Удовлетворение потребностей населения в сферах отнесенных к ведению местного образования. Охрана общественного порядка. Защита интересов и прав местного самоуправления, гарантированных государством.

Полномочия органов государственной власти в сфере местного самоуправления.

Гарантии и защита местного самоуправления.

ТЕМА № 3. МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ: ПОНЯТИЕ И ВИДЫ

Понятие конституционно-правовых основ местного самоуправления. Система нормативно-правовых актов, регламентирующая деятельность местного самоуправления в России.

Основные положения Европейской Хартии местного самоуправления.

Федеральное законодательство о местном самоуправлении. Конституционная основа местного самоуправления в России. Понятие принципов местного самоуправления.

Самостоятельность решения населением вопросов местного значения.

Структура и содержание федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Особенности подготовки и принятия федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 2003 года.

Законодательство субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении.

Понятие и признаки муниципальных правовых актов.

Содержание Устава муниципального образования, порядок принятия и регистрации уставов.

ТЕМА № 4. ФОРМЫ НЕПОСРЕДСТВЕННОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАСЕЛЕНИЕМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И УЧАСТИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Местный референдум. Местный референдум в системе местного самоуправления. Круг вопросов, по которым проводится (не проводится) местный референдум. Правовая основа подготовки и проведения местного референдума. Инициатива проведения референдума и решение вопроса о его назначении. Реализация прав граждан муниципального образования на осуществление инициативы проведения референдума. Формирование и полномочия комиссии по референдуму. Источники финансирования подготовки и проведения референдума. Основные принципы и порядок проведения референдума. Порядок подведения общих итогов местного референдума. Сход граждан. Собрание граждан. Конференции граждан. Правовая основа созыва и проведение собраний, сходов и конференций граждан. Лица, участвующие в собрании, сходе и конференции граждан. Порядок созыва и проведение собраний, сходов и конференций граждан. Полномочия собрания, схода и конференции граждан. Муниципальные выборы. Нормативно-правовые акты, определяющие правовую основу подготовки и проведения муниципальных выборов. Роль государства в подготовке и проведении выборов. Избирательное право граждан муниципального образования по законодательству РФ. Избирательные системы при проведении муниципальных выборов. Порядок выдвижения и регистрации кандидатов в депутаты представительного органа. Сроки муниципальных выборов. Финансирование муниципальных выборов. Порядок подведения итогов муниципальных выборов. Народная правотворческая инициатива. Обращения граждан в органы местного самоуправления. Опрос граждан. Публичные слушания. Голосование по отзыву депутатов и выборных должностных лиц.

Виды избирательных комиссий, создаваемых на территории муниципального образования. Правовая основа формирования и деятельности муниципальных избирательных комиссий. Порядок формирования и деятельности избирательных комиссий. Компетенция избирательных комиссий муниципального образования. Роль государства в обеспечении деятельности избирательных комиссий.

Понятие территориального общественного самоуправления. Основные формы территориального общественного самоуправления. Принципы деятельности и порядок формирования органов территориального общественного самоуправления, их подотчетности перед населением. Взаимоотношения органов территориального общественного самоуправления с органами местного самоуправления. Компетенция органов территориального общественного самоуправления. Ответственность органов территориального общественного самоуправления по законодательству России. Иные формы осуществления местного самоуправления по законодательству РФ.

ТЕМА 5. ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Понятие муниципального образования. Виды муниципальных образований. Границы и состав территории муниципального образования. Виды земель составляющих территорию муниципального образования. Земли городских и сельских поселений. Земли общего пользования. Рекреационные зоны. Земли, необходимые для развития поселений. Другие земли муниципального образования независимо от форм собственности и целевого назначения. Закрепление территориальных основ местного самоуправления в Конституции РФ и других нормативных актах, их реализация на отдельных территориях России. Органы, решающие вопросы об административно-территориальном принципе организации местного самоуправления. Порядок изменения границ муниципального образования.

Советы муниципальных образований субъектов Российской Федерации. Общероссийское объединение муниципальных образований. Межмуниципальные хозяйственные общества. Некоммерческие организации муниципальных образований.

ТЕМА 6. ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ДОЛЖНОСТНЫЕ

ЛИЦА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Понятие и система органов местного самоуправления.

Правовой статус представительного органа муниципального образования. Место и роль представительных органов в системе местного самоуправления. Порядок формирования представительных органов местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов. Структура представительных органов местного самоуправления. Заседания представительных органов местного самоуправления, порядок их подготовки и проведения. Регламент работы представительных органов местного самоуправления. Полномочия депутатов представительных органов местного самоуправления. Формы депутатской деятельности. Гарантии деятельности депутатов представительных органов местного самоуправления. Законодательная основа деятельности представительных органов. Вопросы исключительной компетенции представительных органов местного самоуправления. Взаимоотношение представительных органов местного самоуправления с органами государственной власти субъекта РФ.

Понятие и система исполнительных органов местного самоуправления. Глава муниципального образования и другие должностные лица органов местного самоуправления. Порядок формирования исполнительных органов местного самоуправления. Виды органов и структурных подразделений исполнительных органов. Организация работы исполнительных органов.

Полномочия главы муниципального образования и главы администрации. Законодательная основа деятельности исполнительных органов местного самоуправления. Соотношение полномочий представительных и исполнительных органов местного самоуправления. Взаимоотношения органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями, организациями различных форм собственности.

Контрольно-счетный орган муниципального образования.

Избирательная комиссия муниципального образования.

Правовые и организационные основы муниципальной службы. Понятие муниципальной службы. Законодательство о муниципальной службе. Муниципальная должность. Категории муниципальных должностей.

Муниципальный служащий. Ограничения, связанные с муниципальной службой. Поступление на муниципальную службу, прохождение муниципальной службы. Права и обязанности муниципального служащего.

Прекращение муниципальной службы. Гарантии и льготы муниципальных служащих. Ответственность и поощрение муниципальных служащих.

ТЕМА 7. ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации - городах федерального значения.

Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях.

Особенности организации местного самоуправления в наукоградах.

Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях.

Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции).

Особенности организации местного самоуправления на территории инновационного центра «Сколково».

ТЕМА 8. ВОПРОСЫ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ

Вопросы местного значения муниципального района, городского поселения, городского округа. Вопросы местного значения сельского поселения. Вопросы местного

значения внутригородского района и права органов местного самоуправления внутригородского района на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения внутригородского района.

Права органов местного самоуправления городского, сельского поселения на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения поселений. Права органов местного самоуправления муниципального района на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения муниципального района. Права органов местного самоуправления городского округа, городского округа с внутригородским делением на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения городского округа, городского округа с внутригородским делением.

Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения и принципы их правового регулирования.

Правовое регулирование оказания муниципальных услуг.

ТЕМА 9. НАДЕЛЕНИЕ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ

Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

ТЕМА 10. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Понятие и структура финансово-экономических основ местного самоуправления.

Муниципальная собственность. Состав муниципальной собственности в РФ. Субъект права муниципальной собственности. Порядок и условия приватизации муниципальной собственности. Способы и порядок защиты муниципальной собственности в РФ.

Местный бюджет. Расходы и доходы местных бюджетов. Принципы формирования и использования. Средства формирования собственных доходов местного бюджета. Средства бюджетного регулирования используемого в Российской Федерации. Принципы осуществления бюджетного регулирования. Формирование регулирующих доходов местного бюджета. Дотации и субвенции местным бюджетом. Источники дополнительного пополнения местного бюджета в РФ. Расходная часть местного бюджета. Нормы муниципального права, регулирующие расходы местного бюджета. Бюджетное регулирование муниципальных образований, имеющих в своем составе другие муниципальные образования, и внутригородских муниципальных образований. Территориальный сводный финансовый баланс. Правовое регулирование формирования и использования муниципальных внебюджетных фондов.

Муниципальные нужды и муниципальный заказ.

Муниципальные заимствования и муниципальный долг.

Временная финансовая администрация в муниципальном образовании.

Муниципальный финансовый контроль.

Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований и иные средства финансовой помощи местным бюджетам из бюджетов других уровней.

ТЕМА 11. МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Понятие, основные принципы и цели межмуниципального сотрудничества.

Организационно-правовые формы межмуниципального сотрудничества. Советы муниципальных образований субъектов Российской Федерации: правовой статус и

практика функционирования. Общероссийское объединение муниципальных образований.

Межмуниципальные организации и некоммерческие организации муниципальных образований.

ТЕМА 12. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, КОНТРОЛЬ И НАДЗОР ЗА ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

Надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления. Контроль за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления. Судебно-конституционный контроль за местным самоуправлением.

Понятие ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением и государством. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством. Основные формы реализации ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами. Механизм обжалования действий и решений органов и должностных лиц местного самоуправления.

5. Образовательные технологии

В учебном процессе при реализации компетентного подхода используются лекционные, лабораторные и практические занятия, в том числе в форме активных и интерактивных форм проведения занятий: деловые и ролевые игры, разбор конкретных юридических ситуаций. Эти формы сочетаются с самостоятельной работой студента в целях закрепления и развития полученных знаний. Возможно проведение встреч с представителями правозащитных организаций, привлечение иностранных специалистов, профессоров и др.

Формы контроля: выполнение контрольных работ и тестов, решение правовых задач, аналитическое изучение, разбор реальных правовых ситуаций, реферирование статей периодической печати и их анализ, обсуждение актуальных проблем на творческих группах, юридическое сочинения по проблемам изученных тем. Аудиторные формы контроля сочетаются с внеаудиторной работой в целях формирования и развития профессиональных навыков обучающихся. Проведение встреч с представителями правоохранительных органов: суда, прокуратуры, с сотрудниками налоговых органов и юрисконсультами. Удельный вес занятий, проводимых в интерактивных формах, составляет 50% аудиторных занятий. Итоговый контроль – зачет.

При обучении лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов используются подходы, способствующие созданию безбарьерной образовательной среды: технологии дифференциации и индивидуализации обучения, сопровождение тьюторами в образовательном пространстве; увеличивается время на самостоятельное освоение материала.

Для студентов с ограниченными возможностями здоровья предусмотрены следующие формы организации педагогического процесса и контроля знаний:

- для *слабовидящих*:

обеспечивается индивидуальное равномерное освещение не менее 300 люкс;

для выполнения контрольных заданий при необходимости предоставляется увеличивающее устройство;

задания для выполнения, а также инструкция о порядке выполнения контрольных заданий оформляются увеличенным шрифтом (размер 16-20);

- для *глухих и слабослышащих*:

обеспечивается наличие звукоусиливающей аппаратуры коллективного пользования, при необходимости студенту предоставляется звукоусиливающая аппаратура индивидуального пользования;

- для лиц с тяжелыми нарушениями речи, глухих, слабослышащих все контрольные задания по желанию студентов могут проводиться в письменной форме.

Основной формой организации педагогического процесса является интегрированное обучение инвалидов, т.е. все студенты обучаются в смешанных группах, имеют возможность постоянно общаться со сверстниками, легче адаптируются в социуме.

Практические и лабораторные занятия у студентов организуется в форме практической подготовки, в рамках которых осуществляются следующие профессиональные действия и задачи, через которые у студентов формируются профессиональные навыки, соответствующие профилю образовательной программы:

правовая оценка представленных или найденных фактов;

программирование поиска, проверки, оценки фактической информации;

поиск правовой информации;

подбор правовых норм, получение юридического вывода;

подготовка правовых документов в виде решений, справок, предложений, разработка и обоснование позиций;

квалификация совокупности юридических фактов с точки зрения распространяющегося на нее права;

аргументация и проектирование собственной позиции по делу, ее реализация с помощью правильно выбранных правовых средств.

определение стратегии и тактики юридической помощи в конкретном деле (ставить цели, формулировать задачи, определять адекватные с точки зрения целей и задач правовые средства юридической помощи и способы достижения, т. е., формулировать и реализовывать юридический проект).

6. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы студентов. Оценочные средства для текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины.

Рабочей программой дисциплины предусмотрена самостоятельная работа студентов в объеме 40 часов. Самостоятельная работа проводится с целью углубления знаний студентов по дисциплине «Муниципальное право» и предусматривает изучение дополнительной литературы и выполнение заданий, представленных в фонде оценочных средств, а также подготовку к промежуточной аттестации по представленным вопросам.

В рамках самостоятельной работы студент должен:

- разбирать конкретные правовые ситуации (задачи),
- работать с учебником и учебно-методическим материалом, самостоятельно изучать отдельные разделы дисциплины.

- анализировать муниципальные нормативные правовые акты (в первую очередь работа с уставами муниципальных образований).

Для оценивания результатов обучения в виде **знаний** используются следующие типы контроля:

- подготовка реферата;

- тестирование;

- индивидуальное собеседование.

Студент должен выполнить реферат на одну из приведенных тем:

1. Специфика норм муниципального права.
2. Становление и развитие науки муниципального права.
3. Методы муниципально-правового регулирования.

4. Субъекты муниципальных правоотношений.
5. Европейская хартия местного самоуправления как источник российского муниципального права.
6. Роль решений Конституционного Суда РФ в развитии муниципального права.
7. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России.
8. Советская модель организации местного самоуправления.
9. Муниципальные системы зарубежных стран.
10. Внесудебные способы защиты местного самоуправления.
11. Роль решений Европейского Суда по правам человека в защите местного самоуправления.
12. Гарантии финансово-экономической самостоятельности местного самоуправления.
13. Гарантии судебной защиты местного самоуправления.
14. Полномочия органов государственной власти субъектов РФ в области местного самоуправления.
15. Законодательство субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении.
16. Экспертиза муниципальных правовых актов.
17. Правовые акты главы муниципального образования.
18. Устав г. Саратова: структура и содержание.
19. Процедура принятия решений гражданами муниципального образования.
20. Правовая основа подготовки и проведения местного референдума.
21. Нормативно-правовые акты, определяющие правовую основу подготовки и проведения муниципальных выборов.
22. Народная правотворческая инициатива.
23. Основные формы территориального общественного самоуправления.
24. Порядок рассмотрения обращений граждан в органы местного самоуправления
25. Отзыв депутата представительного органа муниципального образования.
26. Закрепление территориальных основ местного самоуправления в Конституции РФ
27. Виды преобразований муниципальных образований
28. Виды изменения границ муниципальных образований
29. Порядок и условия наделения городского поселения статусом городского округа
30. Требования к границам муниципальных образований
31. Общие требования, предъявляемые к структуре органов местного самоуправления
32. Особенности проведения местного референдума по вопросу определения структуры органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования
33. Место и роль представительных органов в системе местного самоуправления.
34. Полномочия депутатов представительных органов муниципальных образований.
35. Гарантии деятельности депутатов представительных органов муниципальных образований.
36. Взаимодействие представительных органов муниципальных образований с органами государственной власти субъекта РФ.
37. Нормативные правовые акты представительного органа муниципального образования

38. Полномочия главы муниципального образования в отношении принятого нормативного правового акта представительного органа
39. Прекращение полномочий представительного органа муниципального образования
40. Обязанности и ограничения главы муниципального образования
41. Основания и порядок досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования
42. Прекращения полномочий главы местной администрации, исполняющего полномочия на основе контракта
43. Прекращения полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления
44. Запреты и ограничения, связанные с муниципальной службой
45. Полномочия органов местного самоуправления ЗАТО
46. Правовой статус территории Инновационного центра «Сколково»
47. Особенности организации местного самоуправления в г. Москва
48. Правовой статус наукограда
49. Понятие компетенции органов и должностных лиц местного самоуправления.
50. Соотношение компетенции органов местного самоуправления муниципальных образований.
51. Соответствие материальных и финансовых ресурсов местного самоуправления его полномочиям.
52. Финансирование наделяния органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
53. Отказ от исполнения органами местного самоуправления переданных государственных полномочий.
54. Ответственность органов местного самоуправления за осуществление отдельных государственных полномочий.
55. Порядок предоставления субсидий и субвенций местным бюджетам
56. Порядок подготовки и утверждения отчета об исполнении местного бюджета
57. Подготовка проекта местного бюджета
58. Контроль за исполнением местного бюджета
59. Бюджетные полномочия контрольно-счетных органов муниципальных образований
60. Структура налоговых доходов местных бюджетов
61. Реализация принципов контрактной системы в сфере муниципальных закупок
62. Имущественные права муниципальных образований
63. Правовой статус межмуниципальных хозяйственных обществ
64. Правовой статус и практика функционирования Ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области»
65. История образования и развития Общероссийского объединения муниципальных образований
66. Особенности организации внешнего контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.
67. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением.
68. Механизм обжалования действий и решений органов и должностных лиц местного самоуправления.
69. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления.

70. Удаление главы муниципального образования в отставку.

**Контрольные вопросы для проведения промежуточной аттестации (зачета)
по учебной дисциплине «Муниципальное право России»**

1. Понятие, предмет и методы муниципального права России
2. Муниципально-правовые нормы: специфика и виды
3. Муниципально-правовые отношения
4. Источники муниципального права
5. Отечественная наука муниципального права
6. Основные подходы к определению местного самоуправления. Теории местного самоуправления.
7. Признаки, принципы и функции местного самоуправления.
8. Модели местного самоуправления.
9. Соотношение государственной и муниципальной властей. Основные направления их взаимодействия.
10. Исторические этапы развития местного самоуправления в России.
11. Полномочия органов государственной власти в сфере местного самоуправления.
12. Гарантии и защита местного самоуправления.
13. Понятие, особенности и система муниципальных правовых актов.
14. Устав муниципального образования: понятие, характерные черты, порядок принятия и изменения, государственная регистрация.
15. Виды решений органов местного самоуправления и должностных лиц.
16. Порядок подготовки и вступления в законную силу муниципальных правовых актов.
17. Порядок отмены муниципальных правовых актов и приостановления их действия.
18. Институты непосредственной демократии в местном самоуправлении: понятие и виды
19. Местный референдум. Опрос граждан.
20. Местные выборы.
21. Сход, собрание и конференция граждан.
22. Голосование по отзыву депутатов, членов выборного органа местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления.
23. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.
24. Правотворческая инициатива граждан
25. Территориальное общественное самоуправление
26. Публичные слушания
27. Обращения граждан в органы местного самоуправления муниципального образования
28. Понятие и виды муниципальных образований
29. Границы и состав территории муниципальных образований. Порядок изменения границ муниципальных образований.
30. Преобразование муниципальных образований. Упразднение поселений и создание вновь образованных поселений на межселенных территориях муниципального образования
31. Понятие и система органов местного самоуправления.
32. Правовой статус представительного органа муниципального образования
33. Правовой статус главы муниципального образования
34. Правовой статус местной администрации муниципального образования
35. Контрольно-счетный орган муниципального образования. Избирательная комиссия муниципального образования.
36. Статус депутата и выборного должностного лица местного самоуправления

37. Правовые и организационные основы муниципальной службы. Правовой статус муниципального служащего
38. Особенности организации местного самоуправления
39. Вопросы местного значения
40. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения и принципы их правового регулирования
41. Правовое регулирование оказания муниципальных услуг
42. Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями
43. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий
44. Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий
45. Понятие и структура финансово-экономических основ местного самоуправления.
46. Муниципальная собственность.
47. Местный бюджет. Расходы и доходы местных бюджетов.
48. Бюджетные полномочия муниципальных образований. Бюджетный процесс.
49. Муниципальные нужды и муниципальный заказ.
50. Муниципальные заимствования и муниципальный долг.
51. Временная финансовая администрация в муниципальном образовании.
52. Муниципальный финансовый контроль.
53. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований и иные средства финансовой помощи местным бюджетам из бюджетов других уровней.
54. Понятие и виды юридической ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления
55. Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления
56. Понятие, основные принципы и цели межмуниципального сотрудничества.
57. Организационно-правовые формы межмуниципального сотрудничества.

Для оценивания результатов обучения в виде **умений и владений** используются следующие типы контроля:

- практические контрольные задания, включающие несколько задач в виде краткой формулировки действий, которые следует выполнить, или описание результата, который нужно получить.

Типы практических контрольных заданий:

- задания на установление правильной последовательности, взаимосвязанности действий, выяснения влияния различных факторов на результаты выполнения задания;
- установление последовательности (описать алгоритм выполнения действия),
- нахождение ошибок в последовательности (определить правильный вариант последовательности действий);
- указать возможное влияние факторов на последствия реализации умения и т.д.
- задания на принятие решения в нестандартной ситуации (ситуации выбора, многоальтернативности решений, проблемной ситуации);
- задания на оценку последствий принятых решений;
- задания на оценку эффективности выполнения действия.

7. Данные для учета успеваемости студентов в БАРС

Таблица 1. Таблица максимальных баллов по видам учебной деятельности.

1	2	3	4	5	6	7	8	9
---	---	---	---	---	---	---	---	---

Семестр	Лекции	Лабораторные занятия	Практические занятия	Самостоятельная работа	Автоматизированное тестирование	Другие виды учебной деятельности	Промежуточная аттестация	Итого
5	10	10	30	30	0	0	20	100

**Программа оценивания учебной деятельности студента
5 семестр**

Лекции

Посещаемость, опрос, активность и др. за семестр – от 0 до 10 баллов.

Лабораторные занятия

Составление документов, таблиц, схем, - от 0 до 10 баллов

Практические занятия

Контроль выполнения практических заданий в течение 4 семестра (от 0 до 30 баллов).

Самостоятельная работа

Подготовка рефератов, докладов, эссе (от 0 до 30 баллов).

Автоматизированное тестирование

Не предусмотрено.

Другие виды учебной деятельности

Не предусмотрено.

Промежуточная аттестация

11-20 баллов – ответ на «зачтено»

0-10 баллов – ответ на «не зачтено»

Таблица 2. Пересчет полученной студентом суммы баллов по дисциплине «Муниципальное право России» в оценку (зачет):

50 баллов и более	«зачтено»
меньше 50 баллов	«не зачтено»

Таким образом, максимально возможная сумма баллов за все виды учебной деятельности студента за четвертый семестр по дисциплине «Муниципальное право России» составляет 100 баллов.

**8. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины
«Муниципальное право России»:**

А) литература

Комарова, В.В. Муниципальное право России : учебник / Комарова В.В. и др. — Москва : КноРус, 2019. — 194 с. — ISBN 978-5-406-06663-8. — URL: <https://book.ru/book/929991> (дата обращения: 29.08.2021). — Текст : электронный.

Головинова, Ю. В. Муниципальное право России : учебное пособие / Ю. В. Головинова. — Барнаул : Изд-во «Петров», 2019. — 116 с. — ISBN 978-5-6043739-1-0. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/102840.html>.

Злоупотребление правом : учебное пособие / В.И. Крусс. - 1. - Москва : ООО "Юридическое издательство Норма", 2021. - 176 с. - ISBN 978-5-91768-643-1. - ISBN 978-5-16-103244-2. - ISBN 978-5-16-011798-0 : ~Б. ц. - Текст : непосредственный. ЭБС Znanium.

Обращение граждан в органы публичной власти : учебник / С.В. Нарутто. - 1. - Москва : ООО "Юридическое издательство Норма", 2021. - 496 с. - ISBN 978-5-00156-

140-8. - ISBN 978-5-16-109271-2. - ISBN 978-5-16-016687-2 : ~Б. ц. - Текст : непосредственный. ЭБС Znanium.

Нормативные правовые акты

Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 14.03.2020 N 1-ФКЗ) // СЗ РФ. 2009. N 4. Ст. 445; 2014. N 30 (Часть I). Ст. 4202; 2020. N 11. Ст. 1416.

Европейская хартия местного самоуправления" (ETS N 122) (Принята в г. Страсбурге 15.10.1985) // СЗ РФ. 1998. N 36. Ст. 4466.

Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ // СЗ РФ. 2003. N 40. Ст. 3822; 2014.

Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований: Федеральный закон от 07.02.2011 N 6-ФЗ) // СЗ РФ. 2011. N 7. Ст. 903.

О муниципальной службе в Российской Федерации: Федеральный закон от 02.03.2007 N 25-ФЗ // СЗ РФ. 2007. N 10. Ст. 1152.

О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ // СЗ РФ. 2013. N 14. Ст. 1652.

О приватизации государственного и муниципального имущества: Федеральный закон от 21.12.2001 N 178-ФЗ // СЗ РФ. 2002. N 4. Ст. 251.

О государственной регистрации уставов муниципальных образований: Федеральный закон от 21.07.2005 N 97-ФЗ // СЗ РФ. 2005. N 30 (ч. 1). Ст. 3108.

Об инновационном центре "Сколково": Федеральный закон от 28.09.2010 N 244-ФЗ // СЗ РФ. 2010. N 40. Ст. 4970.

О статусе наукограда Российской Федерации: Федеральный закон от 07.04.1999 N 70-ФЗ // СЗ РФ. 1999. N 15. Ст. 1750.

О закрытом административно-территориальном образовании: Закон РФ от 14.07.1992 N 3297-1 // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 1992. N 33. Ст. 1915.

Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг: Федеральный закон от 27.07.2010 N 210-ФЗ // СЗ РФ. 2010. N 31. Ст. 4179.

Устав города Москвы: Закон г. Москвы от 28.06.1995 (ред. от 02.07.2014) // Ведомости Московской Думы. 1995. N 4; Вестник Мэра и Правительства Москвы. 2014. N 40. Том 2.

Об Уставе муниципального образования "Город Саратов": Решение Саратовской городской Думы от 18.12.2005 N 67-649 // Саратовская панорама, Спецвыпуск, 2005. N 14(44).

б) программное обеспечение и Интернет-ресурсы:

Справочная правовая система "Консультант Плюс"

Пакет Microsoft Office

официальные сайты органов местного самоуправления

Система дистанционного обучения Ipsilon Uni

ЭБС : издательства «Лань», «IPRBooks», «ibooks.ru», «BOOK.ru», издательства «Юрайт», «Znanium.com», «РУКОНТ»

Система проверки антиплагиата «РУКОНТЕКСТ»

9. Материально-техническое обеспечение дисциплины

Учебная аудитория для проведения занятий лекционного и семинарского типа, курсового проектирования (выполнения курсовых работ), групповых и индивидуальных

консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации

Материально-техническое оснащение аудитории включает комплект мультимедийного оборудования (ноутбук с лицензионным программным обеспечением, проектор)

Учебная аудитория для проведения занятий семинарского типа (зал судебных заседаний)

Материально-техническое оснащение аудитории включает специальную мебель для проведения судебных заседаний (стол для судей, кресло судьи, скамья подсудимых, флаги с государственной символикой, государственный герб).

В рамках занятий по дисциплине, проводимых в форме практической подготовки, основным местом их организации является кафедра конституционного и муниципального права.

Программа составлена в соответствии с требованиями ФГОС ВО по направлению 40.03.01 Юриспруденция.

Автор Н.Н. Аверьянова

Программа одобрена на заседании кафедры конституционного и муниципального права от «20» декабря 2021 года, протокол № 6.