

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФГБОУ ВО «СГУ имени Н.Г. Чернышевского»

Геологический факультет

УТВЕРЖДАЮ:
Проректор по учебно-методической работе,
д.ф.н., профессор
Е.Г. Елина
« 17 » 2016 г.



Рабочая программа дисциплины
Правовые проблемы в недропользовании

Направление подготовки
21.03.01 Нефтегазовое дело

Профиль подготовки
Геолого-геофизический сервис нефтегазовых скважин

Квалификация (степень) выпускника
Бакалавр

Форма обучения
Заочная

Саратов,
2016 год

1. Цели освоения дисциплины

Целями освоения дисциплины «Правовые проблемы в недропользовании» является приобретение студентами знаний, умений и навыков, позволяющих квалифицированно применять знания действующего гражданского законодательства применительно к современной практике недропользования, выработка умения самостоятельного творческого мышления, повышения своего профессионального уровня.

2. Место дисциплины в структуре ООП магистратуры

Дисциплина «Правовые проблемы в недропользовании» входит в вариативную часть Блока 1 «Дисциплины» и является дисциплиной по выбору. Читается в 9 семестре.

До изучения курса студенты должны предварительно получить знания по геологии, экономике, экологии, охране окружающей среды, гражданскому законодательству, а также по основным методам геологических и геофизических работ при поисках, разведке и разработке месторождений полезных ископаемых.

Студенты, обучающиеся по данному курсу к 9 семестру должны знать методы решения организационных, управленческих и экономических проблем недропользования.

3 Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины

Процесс изучения учебной дисциплины «Правовые проблемы в недропользовании» направлен на формирование следующих компетенций:

а) общекультурных (ОК):

- способность использовать основы экономических знаний в различных сферах деятельности (ОК-3);
- способность использовать основы правовых знаний в различных сферах деятельности (ОК-4);

б) общепрофессиональных (ОПК):

- способность составлять и оформлять научно-техническую и служебную документацию (ОПК-5);

в) профессиональных (ПК):

- способность выполнять технические работы в соответствии с технологическим регламентом (ПК-8);

В результате освоения дисциплины обучающийся должен:

Знать: основные законы и иные нормативные правовые акты, определяющие порядок и условия недропользования, основные Федеральные законы, регулирующие процесс геологоразведочных работ.

Уметь: применять приобретенные правовые знания для повышения эффективности и безопасности недропользования.

Владеть: современными правовыми основами организации и производства геологоразведочных работ.

4. Структура и содержание дисциплины (модуля) «Правовые проблемы в недропользовании»

Общая трудоемкость дисциплины составляет 108 часов или 2 зачетные единицы.

№ п/п	Раздел дисциплины	Семестр	Неделя семестра	Виды учебной работы, включая самостоятельную работу студентов и трудоемкость (в часах)				Формы текущего контроля (по неделям семестра) Форма промежуточной аттестации (по семестрам)
				Лекции	Лабораторные занятия	КСР	Самостоятельная работа	
	Установочные лекции	8		2			34	
1.	Введение. Система правового регулирования пользования недрами в РФ	9		1	2		14	Собеседование Доклад. Лабораторная работа №1
2.	Государственная система лицензирования пользования недрами	9		1	2		14	Собеседование Реферат. Лабораторная работа №2
3.	Правовое регулирование рационального использования и охраны недр, безопасного ведения работ, связанных с использованием недрами	9		1	-		14	Собеседование. Реферат.
4.	Правовое регулирование платежей за	9		1	2		16	Собеседование. Реферат

	пользование недрами							Лабораторная работа №3
5.	Правовое регулирование страхования недропользования	9		1	-		-	Собеседование.
6.	Ответственность за нарушение законодательства о недрах	9		1	-		-	Собеседование. Контрольная работа
7.	АТТЕСТАЦИЯ	9						Зачет (4)
8.	ИТОГО за 9 семестр	9		6	8	к	58	72
9.	ВСЕГО			8	8		88	108

Содержание дисциплины

Введение

Предмет и задачи курса, его связь с другими дисциплинами. Необходимость правовой подготовки инженерно-технических кадров. История развития законодательства о недрах в России.

Раздел 1. Система правового регулирования пользования недрами в РФ

Содержание понятия «недра». Характеристика недр как объекта правового регулирования. Понятие, объекты и субъекты права пользования недрами. Закон РФ «О недрах». Иные федеральные законы, регулирующие недропользование в Российской Федерации. Основные подзаконные нормативные акты: Указы Президента РФ, Постановления Правительства РФ, акты министерств и ведомств, акты органов местного самоуправления. Изменения и дополнения к Закону Российской Федерации «О недрах».

Компетенция органов Государственной власти РФ, органов Государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в сфере регулирования отношений недропользования. Разграничение функций МПР РФ и Федерального агентства по недропользованию.

Правовое разрешение споров по вопросам пользования недрами.

Государственный мониторинг состояния недр. Государственный учет запасов и ресурсов полезных ископаемых.

Раздел 2. Государственная система лицензирования пользования недрами

Основания для возникновения права пользования недрами. Пользователи недр. Лицензия на пользование недрами. Государственная система лицензирования и ее организационное обеспечение. Конкурсы и аукционы на право пользования участками недр. Порядок и условия проведения конкурсов или аукционов на право пользования участками недр. Сроки пользования недрами. Переход права пользования недрами и переоформление действующей лицензии. Регистрации геологоразведочных работ. Перечень основных документов, необходимых для получения лицензии. Основания для прекращения права пользования недрами.

Государственная статистическая отчетность недропользователей.

Раздел 3. Правовое регулирование рационального использования и охраны недр, безопасного ведения работ, связанных с использованием недрами

Права и обязанности пользователя недр. Основные требования к пользователям недр по их рациональному использованию и охране. Объекты охраны окружающей природной среды. Правовое регулирование рационального использования и охраны недр. Законодательство в сфере охраны окружающей среды, закон РФ «Об охране окружающей среды». Основные требования по безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами. Правовое обеспечение промышленной безопасности при пользовании недрами. Правовое регулирование ликвидации и консервации предприятий по добыче полезных ископаемых. Экологическая экспертиза.

Раздел 4. Правовое регулирование платежей за пользование недрами

Система платежей при пользовании недрами. Платежи за поиски, разведку месторождений полезных ископаемых, их добычу и пользование недрами в иных целях. Объекты налогообложения налогом на добычу полезных ископаемых. Порядок постановки на учет в качестве налогоплательщика налога на добычу полезных ископаемых. Налоговые платежи и налоговая декларация при добыче полезных ископаемых. Акцизы на отдельные виды минерального сырья. Распределение платежей за пользование недрами. Платежи за пользование недрами на условиях соглашений о разделе продукции. Закон РФ "О соглашениях о разделе продукции".

Раздел 5. Правовое регулирование страхования недропользования

Риски в недропользовании. Правовые основы страхования в Российской Федерации. Страхование недропользования.

Раздел 6. Ответственность за нарушение законодательства о недрах

Виды нарушений законодательства о недрах. Виды ответственности за нарушение законодательства о недрах. Ответственность за нарушение требований по охране недр и гидроминеральных ресурсов. Ответственность

за нарушение требований по рациональному использованию недр. Ответственность за нарушение правил и требований проведения работ по геологическому изучению недр.

5. Образовательные технологии, применяемые при освоении дисциплины

При реализации программы дисциплины «Правовые проблемы в недропользовании» используются различные образовательные технологии – во время аудиторных занятий (32 часа) занятия проводятся в виде лекций (16 часов) в учебных аудиториях с использованием ПК и компьютерного проектора и лабораторных занятий (16 часов) в компьютерном классе СГУ с использованием офисных программ. Самостоятельная работа студентов подразумевает работу под руководством преподавателей: написание рефератов, подготовка докладов, подготовка к выполнению лабораторных работ.

При обучении лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов используются подходы, способствующие созданию безбарьерной образовательной среды: технологии дифференциации и индивидуализации обучения, применение соответствующих методик по работе с инвалидами, использование средств дистанционного общения.

Для обеспечения дифференцированного подхода обеспечивается многоуровневая подача материала в соответствии с индивидуальными особенностями, предоставление учащимся права выбора целей, средств, форм работы, организация работы учащихся в малых группах, самостоятельная работа в собственном диапазоне возможностей, оценка достижения учащихся в соответствии с их возможностями.

Адаптивные технологии при обучении студентов-инвалидов реализуются с учетом особенностей этапов обучения:

адаптации и овладения основами обучения,

- интеграции в коллектив, накопления опыта социально-адаптированного поведения и учебной деятельности;
- введения в профессионально-практическую деятельность и накопления практико-ориентированного опыта;
- овладения основами профессиональной деятельности;
- результативный этап.

Каждый этап предусматривает свою специфику сопровождения. В зависимости от этапа обучения и принадлежности студента к учебной группе используется сопровождение тьюторов.

6. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы студентов. Оценочные средства для текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины.

Рабочей программой дисциплины предусмотрена самостоятельная работа студентов в объеме 32 часов. Самостоятельная работа проводится с целью углубления знаний по дисциплине и предусматривает: анализ и

составление юридических документов, определяющих порядок и безопасность проведения геологоразведочных работ по изучению недр, а также работ по добыче полезных ископаемых, применение соответствующих норм к решению предложенных ситуаций с геологоразведочными работами и недропользованием; работу с учебно-методическим материалом при самостоятельном изучении дисциплины; выполнение реферата.

В рамках самостоятельной внеаудиторной работы студент должен

- самостоятельно анализировать нормативный материал,
- применять соответствующие нормы права к разрешению предложенных правовых ситуаций,
- работать с учебно-методическим материалом при самостоятельном изучении дисциплины.

Рекомендуется:

- для эффективного усвоения материала лекций консультироваться у лектора по наиболее сложным вопросам, вызывающим затруднения в процессе изучения, изучать соответствующую литературу;
- при подготовке к практическим занятиям пользоваться рекомендациями преподавателя, готовить краткий конспект по вопросам темы, изучать рекомендуемую основную и дополнительную литературу, документы, используемые в практике геологоразведочных работ и недропользования;
- при подготовке к зачету пользоваться лекциями и рекомендованной литературой; нормативными правовыми актами в области геологоразведочных работ и недропользования

При изучении дисциплины «Правовые проблемы в недропользовании» предполагается выполнение реферативных работ по следующим темам:

1. Основные положения Закона РФ «О недрах».
2. Тенденции совершенствования законодательства РФ о недрах.
3. Правовое регулирование отношений собственности в сфере поиска, разведки и добычи минерального сырья в РФ (на примере нефти и газа).
4. Государственная геологическая экспертиза.
5. Правовое обеспечение лицензирования в недропользовании.
6. Правовые основы охраны труда и техники безопасности при геологоразведочных работах.
7. Интеллектуальная собственность в сфере недропользования.
8. Правовое регулирование деятельности геологоразведочных предприятий.
9. Государственное регулирование деятельности геологоразведочных предприятий.
10. Государственная геологическая служба России и ее роль в совершенствовании законодательства в сфере недропользования.

11. Платежи за пользование недрами.
12. Закон о техническом регулировании применительно к сфере недропользования.
13. Понятие, объекты и субъекты права пользования недрами.
14. Принцип состязательности при предоставлении прав пользования недрами.
15. Развитие федерального законодательства о недрах на современном этапе законодательной реформы.
16. Правовое обеспечение промышленной безопасности при пользовании недрами.
17. Конституционные основы обеспечения охраны земель.

Вопросы для самоконтроля при выполнении самостоятельной работы

1. Какие законодательные акты в области недропользования являются основополагающим в настоящее время?
2. Назовите основные этапы истории развития законодательства о недрах в России.
3. Какие функции имеет государственная система лицензирования?
4. Какие юридические или физические лица могут являться пользователями недр?
5. В каких случаях наступает уголовная ответственность за нарушение правил и требований проведения работ по геологическому изучению недр?
6. Какие основные законы обеспечивают правовое регулирование промышленной безопасности при пользовании недрами?
7. Какие функции имеет государственная геологическая экспертиза?
8. Кем проводится экологическая экспертиза?
9. На какой срок могут заключаться трудовые договоры?
10. Должно ли быть указано в трудовом договоре условие о сезонном характере работы?
11. Обязан ли работодатель вести учет рабочего времени и времени отдыха каждого работника, работающего вахтовым методом?
12. Что понимается под «форс-мажорными» обстоятельствами при заключении контрактов?
13. Как классифицируются риски в недропользовании?
14. Какие бывают виды геологической информации?
15. Каким образом государство регулирует деятельность предприятий, работающих в сфере недропользования?
16. Какую информацию содержит государственный кадастр месторождений полезных ископаемых?
17. Можно ли выполнять геологоразведочные работы без их государственной регистрации?
18. Кто может выступать в качестве государственного Заказчика работ в сфере недропользования?

19. Как разделяются функции Министерства Природных Ресурсов РФ и Федерального агентства по недропользованию?
20. Зависят ли платежи за пользование недрами от вида деятельности предприятия?

Для проведения промежуточной аттестации по результатам усвоения дисциплины студент должен ответить на следующие контрольные вопросы к курсу:

1. Понятие «недра» определение и сущность.
2. Понятие, объекты и субъекты права пользования недрами.
3. Виды недропользования.
4. Общие сведения о правоприменении в практике геологоразведочных работ и недропользовании.
5. Основные федеральные законы в сфере недропользования и геологоразведочных работ.
6. Лицензирование геологоразведочных работ.
7. Виды лицензий лицензионные обязательства.
8. Какие законодательные акты регулируют использование земель сельхозназначения при производстве геологоразведочных работ
9. Особенности составления и исполнения договоров на проведение геологоразведочных работ.
10. Можно ли выполнять геологоразведочные работы без их государственной регистрации?
11. Какие права и обязанности имеют пользователи недр?
12. Система правового обеспечения промышленной безопасности при пользовании недрами.
13. Какая ответственность наступает за нарушение законодательства о недрах?
14. Какая ответственность наступает за нарушение требований по охране недр и гидроминеральных ресурсов?
15. Каков порядок проведения конкурсов или аукционов на право пользования участками недр?
16. Какие методы, средства и способы используются для правового регулирования экологических отношений?
17. Как реализуется правовое обеспечение промышленной безопасности при пользовании недрами?
18. Что понимается под геологическим отводом?
19. Что понимается под горным отводом?
20. Какими компетенциями обладает Федеральное агентство по недропользованию?
21. В чем заключается правовое регулирование платежей за пользование недрами?

7. Данные для учета успеваемости студентов в БАРС

Таблица 1. Таблица максимальных баллов по видам учебной деятельности.

1	2	3	4	5	6	7	8	9
семестр	Лекции	Лабораторные занятия	Практические занятия	Самостоятельная работа	Автоматизированное тестирование	Другие виды учебной деятельности	Аттестация	Итого
9	10	30	0	20	0		40	100

Программа оценивания учебной деятельности студента

Лекции

Посещаемость, опрос, активность и др. за один семестр – от 0 до 10 баллов.

Лабораторные занятия

Лабораторная работа №1 - от 0 до 10 баллов.

Лабораторная работа №2 - от 0 до 10 баллов.

Лабораторная работа №3 - от 0 до 10 баллов.

Самостоятельная работа

Самостоятельная работа предполагает написание студентом реферата на заданную тему, подготовку к докладам и собеседованиям - от 0 до 20 баллов.

Промежуточная аттестация

Ответ студента может быть оценен от 0 до 40 баллов.

Баллы, набранные студентом по итогам «Промежуточной аттестации»	Оценка
31-40 баллов	«отлично»
21-30 баллов	«хорошо»
0-20 баллов	«удовлетворительно»

Таким образом, максимально возможная сумма баллов за все виды учебной деятельности студента за восьмой семестр по дисциплине составляет 100 баллов.

Таблица 2. Таблица пересчета полученной студентом суммы баллов по дисциплине в зачет:

55 баллов и более	«зачтено» (при недифференцированной оценке)
Меньше 54 баллов	«не зачтено»

8. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины.

а) основная литература:

1. Курс лекций по правовым основам, экономике и организации геофизических работ [Электронный ресурс] : учеб. пособие для студентов геофизической специальности / С. И. Михеев ; Саратов. гос. ун-т им. Н. Г. Чернышевского. - Саратов : Науч. кн., 2008. - 97 с. : фот. - Библиогр.: с. 93-94 (27 назв.). - Б. ц. ✓

б) дополнительная литература:

1. Геолого-разведочные работы. Основы технологии, экономики, организации и рационального природопользования [Текст] : учеб. пособие / А. Ф. Беленьков. - Ростов-на-Дону : Феникс ; Новосибирск : Сиб. соглашение, 2006. - 383, [1] с. : рис., табл. - (Высшее образование). - Библиогр.: с. 381 . - Библиогр. в конце тем. - ISBN 5-222-08618-6 (Феникс) (в пер.). - ISBN 5-98029-046-X (Сиб. соглашение) : 156.80 р. ✓

2. Экологическое право России: учебник / А. П. Анисимов, А. Я. Рыженков, А. Е. Черноморец. - Москва :Юрайт : ИД Юрайт, 2010. - 504 с. ✓

в) программное обеспечение и Интернет-ресурсы

- табличный процессор EXEL,
- текстовый редактор WORD,
- MS Office 2003 или MS Office 2007 Pro,
- антивирус Касперского для Windows,
- CorelDRAW Graphics Suite X3.
- официальный сайт федерального агентства «РОСНЕДРА» - www.rosnedra.com/,
- официальный сайт информационно-издательского центра по геологии и недропользованию ГЕОИНФОРММАРК - www.geoinform.ru,
- Федеральный правовой портал Юридическая Россия - <http://law.edu.ru/>,
- журнал Минеральные ресурсы России. Экономика и управление (2001 – 2016 гг.) - www.minexrussia.com/2014/ru/media-partners/journal-mineral-recourses-of-russia-economics-and-management/,


9. Материально-техническое обеспечение дисциплины (модуля)

При реализации учебной работы используется:

1. Персональные компьютеры.
2. Мультимедийное оборудование.
3. Электронные презентации на компакт-дисках.
4. Учебная, научная, монографическая литература.

Программа составлена в соответствии с требованиями ФГОС ВО по направлению подготовки - 21.03.01 «Нефтегазовое дело» и профилю «Геолого-геофизический сервис нефтегазовых скважин».

Автор:


профессор, д.г.-м.н.  Михеев С. И.

Программа разработана в 2012 г. (одобрена на заседании кафедры геофизики от 31.08.2012, протокол № 1).

Программа актуализирована в 2016 г. (одобрена на заседании кафедры геофизики от 30.08.2016, протокол № 1).

Подписи:

Зав. кафедрой геофизики
к. г.-м. н., доцент

 Е.Н. Волкова

Декан геологического факультета СГУ,
где разрабатывалась и реализуется
программа, к. г.-м. н., доцент

 М.В. Пименов