

Государственное казенное учреждение Республики Мордовия
«Научно-исследовательский институт гуманитарных наук
при Правительстве Республики Мордовия»

«УТВЕРЖДАЮ»

Директор государственного казенного
учреждения Республики Мордовия
«Научно-исследовательский институт
гуманитарных наук при Правительстве
Республики Мордовия»

д.и.н., профессор  Г. А. Куршева
«07» сентября 2026 г.



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

государственного казенного учреждения Республики Мордовия «Научно-исследовательский институт гуманитарных наук при Правительстве Республики Мордовия» на диссертационную работу Бикейкина Максима Евгеньевича «Система государственного управления национальной политикой в России: особенности институционального дизайна и коммуникативные практики» на соискание ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.3 – Государственное управление и отраслевые политики.

Тема диссертационной работы утверждена на заседании Ученого совета государственного казенного учреждения Республики Мордовия «Научно-исследовательский институт гуманитарных наук при Правительстве Республики Мордовия» № 2 от 30.06.2026 г.

Соискатель Бикейкин Максим Евгеньевич в 2020 году окончил федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» по направлению подготовки 41.03.04 «Политология» с присвоением квалификации «Бакалавр», в 2022 году – Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Российский государственный гуманитарный университет» по направлению подготовки 42.04.01 «Реклама и связи с общественностью» с присвоением квалификации «Магистр».

В период подготовки диссертации М. Е. Бикейкин являлся аспирантом отдела региональных исследований и этнологии государственного казенного учреждения Республики Мордовия «Научно-исследовательский институт гуманитарных наук при Правительстве Республики Мордовия» с 01.10.2022 г. по 30.09.2025 г. (приказ о зачислении от 29.09.2022 г. 36 – А). В настоящее время М.Е. Бикейкин прикреплен для подготовки диссертации в качестве соискателя института (приказ о прикреплении от 22.04.2026 № 17-А).

Справка о сдаче кандидатских экзаменов по дисциплинам «История и философия науки (политические науки)», «Иностранный язык (английский) и

«5.5.2. – Политические институты, процессы, технологии» выдана государственным казенным учреждением Республики Мордовия «Научно-исследовательский институт гуманитарных наук при Правительстве Республики Мордовия» №4-5.5/2026 от 6 февраля 2026 г. Справка о сдаче кандидатского экзамена по дисциплине «5.5.3 – Государственное управление и отраслевые политики» выдана федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского» № 39.1 – 2026 от 05.08.2026 г.

Научный руководитель – Бахлов Игорь Владимирович, доктор политических наук, профессор, ведущий научный сотрудник отдела региональных исследований и этнологии государственного казенного учреждения Республики Мордовия «Научно-исследовательский институт гуманитарных наук при Правительстве Республики Мордовия», утвержденный на заседании Ученого совета государственного казенного учреждения Республики Мордовия «Научно-исследовательский институт гуманитарных наук при Правительстве Республики Мордовия» № 2 от 30.06.2026 г., представил положительный отзыв о диссертации и соискателе.

Научную экспертизу диссертация проходила на расширенном заседании отдела региональных исследований и этнологии государственного казенного учреждения Республики Мордовия «Научно-исследовательский институт гуманитарных наук при Правительстве Республики Мордовия».

На заседании присутствовали:

Шкердина Надежда Олеговна, кандидат исторических наук, доцент, главный научный сотрудник – заведующий отделом региональных исследований и этнологии;

Бахлов Игорь Владимирович, д-р полит. наук, профессор, ведущий научный сотрудник отдела региональных исследований и этнологии;

Булавин Антон Викторович, канд. филос. наук, старший научный сотрудник отдела региональных исследований и этнологии;

Ивлиева Алина Юрьевна, д-р философских наук, доцент, начальник центра развития компетенций государственных и муниципальных служащих Республики Мордовия;

Кильдюшкина Ирина Геннадьевна, канд. ист. наук, доцент, ведущий научный сотрудник отдела региональных исследований и этнологии,

Лаптева Ирина Валерьевна, д-р филос. наук, доцент, главный научный сотрудник – заведующий отделом теории и истории культуры;

Першин Сергей Викторович, д-р ист. наук, доцент, ведущий научный сотрудник отдела истории;

Стародубцева Любовь Викторовна, канд. соц. наук, доцент, старший научный сотрудник отдела региональных исследований и этнологии,

Учватов Павел Сергеевич, д-р ист. наук, ведущий научный сотрудник отдела истории;

Бахлова Ольга Владимировна, д-р полит. наук, доцент, профессор кафедры всеобщей истории, политологии и регионоведения Федерального госу-

дарственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Национальный исследовательский Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарёва»;

Вилков Александр Алексеевич, д-р полит. наук, профессор, профессор кафедры политических наук федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского»;

Казаков Александр Александрович, д-р полит. наук, доцент, исполняющий обязанности заведующего кафедрой политических наук федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского»;

Шестов Николай Игоревич, д-р полит. наук, профессор, профессор кафедры политических наук федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского».

Рецензенты диссертации:

Вилков Александр Алексеевич, д-р полит. наук, профессор, профессор кафедры политических наук федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского» предоставил положительный отзыв;

Булавин Антон Викторович, канд. филос. наук, старший научный сотрудник отдела региональных исследований и этнологии предоставил положительный отзыв.

По итогам обсуждения диссертации принято следующее **закключение**:

Диссертация Бикейкина Максима Евгеньевича является научно-квалификационной работой, в которой содержатся решения научных задач, имеющих значение для развития политической науки. Диссертационная работа написана М.Е. Бикейкиным самостоятельно, обладает внутренним единством, содержит новые научные результаты и положения, выдвигаемые для публичной защиты, что свидетельствует о личном вкладе автора в политическую науку. Предложенные автором диссертации решения аргументированы и оценены в сравнении с другими известными решениями в исследуемой сфере.

Личное участие соискателя в получении научных результатов заключается в том, что содержащиеся в диссертации научно-теоретические положения и выводы сделаны М.Е. Бикейкиным самостоятельно, что проявляется:

1. В обобщении опыта российских и зарубежных научных подходов и практик, посвященных проблематике нации и этничности, определении теоретико-методологических подходов к государственной национальной политике и ее понятийному аппарату, а также национальному строительству и разработке теоретических и практических моделей управления межэтническими отношениями.

2. В выявлении ключевых особенностей, связанных с институционализацией управленческой структуры как организационной основы национальной политики; повышением значимости национальной политики и управления межэтническими отношениями как самостоятельной сферы государственной политики и управления; профессионализацией сферы государственной национальной политики; применением информационно-телекоммуникационных и мониторинговых технологий в управлении национальной политикой; активизацией регионального и локального уровней власти в реализации целей и задач национальной политики.

3. В доказательстве утверждения о том, что модернизация концептуально-стратегических основ и нормативно-правовой (регуляторной) базы ограничено влияет на достижение целей и задач государственной национальной политики, а изменение нормативно-ценностного компонента системы управления ею достаточно слабо коррелирует с логикой развития иных компонентов. Накопившиеся проблемы, связанные с влиянием внутренних и внешних угроз, требуют определенной корректировки институциональной структуры на основе оценки ее результативности.

4. В прогнозе зависимости объективной оценки результативности государственной национальной политики от синтеза аналитики больших данных (государственная информационная система мониторинга межнациональных, межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтов) и точечной социологии (научной и экспертной деятельности).

Степень достоверности результатов проведенных исследований определена соответствием заявленной темы и научных задач, наличием логически выверенной и непротиворечивой структуры исследования, совокупностью использованных источников и адекватной методологией их анализа. М.Е. Бикейкин четко позиционировал и актуализировал свою тему среди имеющихся политологических работ по родственной проблематике, грамотно и емко сформулировал рабочую гипотезу исследования, структурировал свою научную проблему по отдельным и наиболее важным ее аспектам, в каждом разделе обеспечил решение конкретной научной задачи на основе соответствующих ей групп источников и методов анализа. Для этого он использовал плюралистический (сочетающий элементы конструктивизма и примордиализма), социально-системный, сетевой подходы, «новый институционализм», экспертный опрос, интернет-мониторинг, SWOT- и дискурс-анализ. Обоснованность и аргументированность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, подтверждается апробированием в научных публикациях и выступлениях на конференциях.

Научная новизна диссертационной работы заключается в том, что в диссертации реализован актуальный для политической науки и политической практики ракурс изучения особенностей институционального дизайна и коммуникативных практик системы государственного управления национальной политикой в России.

Элементы **новизны** содержатся в основных положениях, выносимых автором на защиту:

1. Проанализированы теоретико-методологические подходы к изучению

национальной политики. Выявлено использование в синонимичном значении этнологических терминов (этнос / народ, нация / национальность, многонациональный / полиэтнический и их вариаций) в стратегических и нормативно-правовых документах. Это мешает пониманию сути проводимой государством национальной политики как гражданами, так и госслужащими – исполнителями решений федерального центра. Рекомендовано на базе Совета при Президенте РФ по межнациональным отношениям с привлечением научного и экспертного сообществ провести работу по систематизации терминологического инструментария национальной политики, использующегося в официальных документах.

2. Предложена авторская периодизация развития государственной национальной политики современной России. Она основана на следующих критериях: 1) необходимость совершенствования нормативно-правового регулирования, связанная с принятием / корректировкой федеральных законов, регламентирующих отдельные аспекты в изучаемой сфере; 2) смена документов концептуально-стратегического характера, влекущая трансформацию ценностно-идеологического наполнения управленческих процессов; 3) изменение институциональной основы и механизмов управления межэтническими отношениями; 4) сопряжение / разделение национальной политики с иными сферами (языковая, культурная, миграционная политики, политика в области защиты соотечественников и др.).

3. Охарактеризованы важнейшие новации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2036 г. Выявлено наиболее острое противоречие Стратегии 2012 г., которое сохранила Стратегия 2025 г., а именно – разнонаправленность векторов национальной политики при определении ее целей (укрепление общероссийской гражданской идентичности при сохранении этнокультурного и языкового многообразия). Предложено в первую очередь сосредоточить усилия государства именно на продвижении общегражданских интеграционных нарративов.

4. Предложены варианты совершенствования системы управления государственной национальной политикой, направленные на повышение результативности данного направления. В частности, преобразование ФАДН России в отдельное министерство с передачей ему всех функций по планированию, выработке и реализации государственной национальной политики. Новый статус главной структуры, ответственной за национальную политику и межэтнические отношения, позволит не только поднять уровень приоритетности данного направления, но и нарастить результативность практической реализации инициатив, принятых к исполнению.

5. В ходе исследования выявлено, что наиболее серьезную угрозу межэтническому согласию в российском обществе несут социально-экономические (неравенство граждан по имущественному признаку, ограниченные возможности социальной мобильности, диспропорции экономического развития регионов), миграционные (рост миграции из стран СНГ и ближнего зарубежья, сложности в адаптации и интеграции иностранных граждан) и пропагандистско-идеологические (распространение идей национальной и религиозной ис-

ключительности) факторы. Система управления государственной национальной политикой испытывает трудности с устранением выявленных угроз из-за запоздалой модернизации административно-управленческих и нормативно-правовых механизмов, нехватки финансовых ресурсов и проблем реализации политики социокультурной адаптации и интеграции трудовых мигрантов, проводившейся на протяжении последних 9-10 лет. Предложены пути решения выявленных проблем.

6. Проведена оценка результативности инструментов и механизмов реализации государственной национальной политики Российской Федерации с учетом их корректировки в Стратегии 2025 г. Оценка с опорой на материалы экспертного опроса позволила констатировать, что инструментарий является недостаточным, а расширение перечня инструментов в рамках новой Стратегии не снимает необходимости совершенствования практики применения уже существующих инструментов. Предложено помимо опоры на обобщенные федеральные метрики проводить больше региональных и локальных прикладных исследований. Синтез анализа больших данных и точечной социологии повысит результативность государственной информационной системы мониторинга межнациональных, межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтов.

7. Выявлено чрезвычайное разнообразие структур, ответственных за национальную политику в регионах России, что указывает на отсутствие единого подхода к управлению национальной политикой на всей территории страны. Предложен способ устранения данной проблемы – разработка базовой федеральной модели управления, которая должна включать в себя практики интегративной направленности. Такая федеральная модель может стать базовой платформой, исходя от которой регионы смогут либо адаптировать ее под свои задачи, либо разработать собственную модель.

8. Исследована динамика роли некоммерческих организаций этнокультурной направленности в системе коммуникаций власти и гражданского общества в условиях ужесточения государственного контроля за их деятельностью. Выявлены преобладающие каналы коммуникации между представителями НКО и органами власти. Дана оценка уровню влияния этнокультурных НКО на принятие управленческих решений, направленных на регулирование вопросов национальной политики в России.

9. Дана оценка результативности процессов информатизации и цифровизации в сфере государственного управления национальной политикой с учетом внедрения новых инструментов и механизмов ее реализации, а также показана роль средств массовой информации / коммуникации в области государственной национальной политики. Предложен перечень практических рекомендаций для развития системы управления государственной национальной политикой, их использования органами публичной власти, ответственными за реализацию национальной политики.

Несомненными достоинствами диссертационного исследования М. Е. Бикейкина являются обширная база научных источников, применение различных методов анализа, использование таблиц в тексте и в приложениях.

Ценность научной работы соискателя состоит в развитии тезиса о необходимости преодоления конфронтации между конструктивистским и примордиалистским подходами в российской этнологии, выявлении противоречий использования этнологических терминов в нормативно-правовых и концептуально-стратегических документах, предложенных вариантах решения актуальных угроз в сфере национальной политики, предложенной модели оптимизации институционального дизайна системы управления национальной политикой, предложенных способах совершенствования коммуникации между государственными структурами, НКО и СМИ в рамках реализации целей и задач национальной политики, а также разработанных практических рекомендаций для органов публичной власти Российской Федерации по повышению результативности государственной национальной политики.

Теоретическое значение исследования заключается в развитии системы научных знаний о государственном управлении национальной политикой с позиций современной политической науки. Анализ затронул весь современный этап истории Российского государства, начиная с появления первых нормативных актов в данной сфере в начале 1990-х гг., заканчивая оценкой результативности Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г. и выявлением ключевых новелл Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2036 г. Проведенное исследование концептуально-стратегических основ и нормативного регулирования национальной политики, этапов ее развития, институциональной структуры системы государственного управления межэтническими отношениями, сфер и направлений, институтов и механизмов реализации национальной политики, выявленных при этом проблем и возможных путей их решения, может быть полезно при дальнейшем совершенствовании государственной национальной политики России в условиях становления системы публичной власти после конституционной реформы 2020 г. Анализ сложившихся коммуникативных практик (горизонтальных и вертикальных) в ракурсе повышения функциональности системы управления государственной национальной политикой, усиления механизмов государственного контроля за ее реализацией и оценкой результативности, процессов информатизации и цифровизации сферы государственной национальной политики будет востребован органами публичной власти, институтами гражданского общества в их практической деятельности.

Практическая значимость исследования имеет научное и политическое измерения. Материалы исследования представляют ценность для научно-исследовательской работы, политической аналитики и экспертной оценки в сфере управления межэтническими отношениями. Выводы и рекомендации могут быть применимы для совершенствования государственных стратегий и программ различного уровня, а также способствовать повышению эффективности деятельности государственных и научных учреждений в области управления.

Результаты исследования могут быть использованы при последующей корректировке нормативно-правовой базы государственного управления

национальной политикой. Материалы исследования найдут применение при преподавании в высших учебных заведениях специальных дисциплин по направлениям подготовки в сфере политологии и государственного и муниципального управления.

Диссертация соответствует специальности 5.5.3. – Государственное управление и отраслевые политики (политические науки), а именно пунктам 3 (Система государственного управления. Органы государственной власти и управления. Органы исполнительной власти. Государственная бюрократия и государственная служба), 7 (Информационно-коммуникативная среда государственного и муниципального управления, роль масс-медиа, связи с общественностью и государственными органами в государственном и муниципальном управлении), 9 (Государственная политика, государственные отраслевые политики (социальная, экономическая, миграционная, национальная, научно-техническая, образовательная, молодежная, информационная и др.)), 10 (Механизмы, инструменты и стадии государственной политики и отраслевых политик. Разработка политической, общественной и медиа повесток), 12 (Региональное и территориальное измерения государственного управления и государственной политики, локальные управленческие практики), 16 (Планирование, прогнозирование, программирование в государственном управлении, государственной политике и отраслевых политиках).

Полнота изложения материалов диссертации в работах, опубликованных соискателем ученой степени, подтверждается тем, что М.Е. Бикейкиным было опубликовано 10 научных работ по теме диссертации, общим объемом около 4,5 печатных листов, в том числе 7 статей в изданиях из перечня рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук, утвержденного Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации. Данные публикации содержат теоретические и практические результаты исследования, на основе которых сформулированы положения, вынесенные диссертантом на защиту.

Основные научные результаты диссертации опубликованы в рецензируемых научных изданиях:

Публикации в журналах из реестра ВАК:

1. Бикейкин, М. Е. Государственная национальная политика в Республике Карелия: особенности институционального дизайна / М. Е. Бикейкин, И. В. Бахлов // Социально-политические науки. – 2023. – Т. 13, № 4. – С. 93-97. – DOI 10.33693/2223-0092-2023-13-4-93-97. – EDN MTCZQB.

2. Бикейкин, М. Е. К вопросу о противоречивости научных течений о природе этничности (примордиализма и конструктивизма) в российской этнологии: 1990-2023 гг. / М. Е. Бикейкин // Вопросы национальных и федеративных отношений. – 2024. – Т. 14, № 1(106). – С. 142-152. – DOI 10.35775/PSI.2024.106.1.014. – EDN RJVUZZ.

3. Бикейкин, М. Е. Трансформация концептуально-стратегических основ государственной национальной политики России в контексте новых вызовов и угроз: 2012-2024 гг. / М. Е. Бикейкин // Вестник Российской нации. – 2024. – № 5(98). – С. 82-91. – EDN KPMRPV.

4. Бикейкин, М. Е. К вопросу о демаркации национальной идеи и идеологии в современной России: политико-философский аспект / М. Е. Бикейкин // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Философия. Политология. Культурология. – 2025. – Т. 11, № 2. – С. 151-162. – DOI 10.29039/2413-1695-2025-11-2-151-162. – EDN WONJXT.

5. Бикейкин, М. Е. Социально-экономическое неравенство как источник межэтнической напряженности и конфликтов / М. Е. Бикейкин, И. В. Бахлов // Социально-политические науки. – 2025. – Т. 15, № 3. – С. 36-41. – DOI 10.33693/2223-0092-2025-15-3-36-41. – EDN RENZEV.

6. Бикейкин, М. Е. Этнические средства массовой информации в информационном сопровождении реализации государственной национальной политики Российской Федерации / М. Е. Бикейкин // Общество: политика, экономика, право. – 2025. – № 8(145). – С. 85-91. – DOI 10.24158/per.2025.8.9. – EDN BQFFPD.

7. Бикейкин, М. Е. Этнокультурные НКО в системе коммуникаций власти и гражданского общества / М. Е. Бикейкин // Вестник Российской нации. – 2025. – № 4(103). – С. 93-103. – EDN EDYWGI.

Статьи, опубликованные в иных научных изданиях:

1. Бикейкин, М. Е. Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г.: основные приоритеты и вызовы / М. Е. Бикейкин // Основы российской государственности: перспективы исследования и междисциплинарного изучения : Сборник трудов по материалам Всероссийской научной конференции, Пенза, 13 декабря 2023 года. – Пенза: Пензенский государственный университет, 2024. – С. 138-143. – EDN NKVZOC.

2. Бикейкин, М. Е. Правовое оформление концепции единой российской нации: гражданский и этнический контекст / М. Е. Бикейкин // Российская государственность в третьем тысячелетии: социально-экономические и политико-демографические константы и переменные : Материалы XII Научно-практической конференции по исследованию российской государственности, Владимир, 18 октября 2024 года. – Владимир, 2025. – С. 44-50. – EDN JRZBAJ.

3. Бикейкин, М. Е. Модели управления национальной политикой: от теоретической концептуализации к практике реализации / М. Е. Бикейкин // XIV Южно-российский политологический конвент «Мировоззренческие основы российской политики: культурные константы, ценностные установки, идеологические предпочтения»: материалы Всероссийской конференции с международным участием, 29 октября – 2 ноября 2024, Ростов-на-Дону / Южный федеральный университет. – Ростов-на-Дону, Таганрог: Издательство Южного федерального университета, 2024. – С. 91-95. ISBN 978-5-9275-4835-4.

В диссертации М.Е. Бикейкин корректно ссылается на авторов и источники заимствования материалов и отдельных результатов. Результаты научных работ, выполненные соискателем, отмечены в диссертации.

Анализ содержания всех структурных элементов диссертационного исследования позволяет констатировать, что диссертация «Система государственного управления национальной политикой в России: особенности институционального дизайна и коммуникативные практики» Бикейкина Максима Евгеньевича рекомендуется к защите на соискание ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.3. Государственное управление и отраслевые политики (политические науки) как удовлетворяющая требованиям, установленным пп. 9-11, 13, 14 «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 г. № 842 для кандидатских диссертаций.

Заключение принято на расширенном заседании отдела региональных исследований и этнологии государственного казенного учреждения Республики Мордовия «Научно-исследовательский институт гуманитарных наук при Правительстве Республики Мордовия».

Присутствовало на заседании отдела 13 человек, из них по профилю рассматриваемой диссертации 5 докторов наук. Результаты открытого голосования: «за» – 13 чел., «против» – нет, «воздержалось» – нет. (протокол №7 от 21.08.2026 г.).

Главный научный сотрудник –
заведующий отделом региональных исследований и этнологии
Государственного казенного учреждения
Республики Мордовия
«Научно-исследовательский институт
гуманитарных наук
при Правительстве Республики Мордовия»

Н.О. Шкердина

Контактная информация:
Ф.И.О. Шкердина Надежда Олеговна
Ученая степень: кандидат исторических наук.
Ученое звание: доцент.
Место работы: Государственное казенное учреждение Республики Мордовия
«Научно-исследовательский институт гуманитарных наук
при Правительстве Республики Мордовия» (г. Саранск).
Должность: заведующая отделом региональных исследований и этнологии.
Почтовый адрес: 430005 г. Саранск, ул. Л. Толстого, д. 3.
Телефон: 8-834-224-62-42, 8-834-247-20-63.
E-mail: inst.gum.nauk@e-mordovia.ru, shnadejda@bk.ru

